

STANOVISKO REPUBLIKOVEJ ÚNIE ZAMESTNÁVATEĽOV

Návrh vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 208/2023 Z. z., ktorou sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s plynom, obsahové náležitosti prevádzkového poriadku prevádzkovateľa siete a prevádzkovateľa zásobníka a rozsah obchodných podmienok, ktoré sú súčasťou prevádzkového poriadku prevádzkovateľa siete v znení neskorších predpisov

<https://www.slov-lex.sk/elegislativa/legislativne-procesy/SK/LP/2026/178>

Materiál v pripomienkovom konaní do 08.05.2026

Stručný popis podstaty materiálu najmä jeho relevancie z pohľadu RÚZ

Materiál predkladá do medzirezortného pripomienkového konania Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako iniciatívny materiál v súlade so splnomocňovacím ustanovením podľa § 40 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. a § 95 ods. 2 písm. k) zákona č. 251/2012 Z. z..

Cieľom a obsahom materiálu je najmä:

Cieľom vypracovania návrhu vyhlášky je zosúladiť a upresniť vybraných častí vyhlášky so zákonom č. 250/2012 Z. z. a zákonom č. 251/2012 Z. z..

Cieľom návrhu vyhlášky je upraviť a doplniť niektoré ustanovenia vyhlášky so zameraním na legislatívno-technické upresnenie vybraných častí, ako aj úpravu podrobností k informáciám poskytovaným a uverejňovaným dodávateľom poslednej inštancie ostatným účastníkom trhu s plynom pri začatí dodávky poslednej inštancie, ako aj k rozsahu obchodných podmienok, ktoré sú súčasťou prevádzkového poriadku prevádzkovateľa vodíkovej prepravnej siete v rámci pravidiel pre fungovanie vnútorného trhu s vodíkom.

Postoj RÚZ k materiálu

Predkladateľ predkladá návrh s cieľom upraviť a doplniť niektoré ustanovenia vyhlášky v súlade so splnomocňovacími ustanoveniami v súlade so splnomocňovacím ustanovením podľa § 40 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. a § 95 ods. 2 písm. k) zákona č. 251/2012 Z. z.. RÚZ k návrhu predkladá nižšie uvedené zásadné pripomienky.

Pripomienky RÚZ k predkladanému materiálu

1. Zásadná pripomienka, vloženie nového novelizačného bodu pred bod 1 v čl. I, ust. § 12 ods. 1

Navrhujeme doplniť za slovo „každý“ slovo „plynárenský“.

Odôvodnenie:

Vzhľadom na jednoznačné vymedzenie pojmov „deň“ a „plynárenský deň“ v §2 tejto Vyhlášky je navrhovaná zmena v záujme spresnenia textu. Užívatelia prepravnej siete zasielajú nominácie na prepravu v súlade s požiadavkami Nariadenia komisie (EÚ) č. 312/2014 z 26. marca 2014 o vytvorení sieťového predpisu na vyvažovanie plynu v prepravných sieťach na plynárenský deň definovaný v NARIADENÍ KOMISIE (EÚ) 2017/459 zo 16. marca 2017, ktorým sa stanovuje sieťový predpis o mechanizmoch prideľovania kapacity v plynárenských prepravných sieťach a ktorým sa zrušuje nariadenie (EÚ) č. 984/2013 a v tejto Vyhláške.

2. Zásadná pripomienka k čl. I, bod 1, ust. § 19 ods. 14

Navrhujeme vypustiť novelizačný bod 1 v celom rozsahu. Alternatívne navrhujeme ponechanie navrhovanej povinnosti výlučne len vo vzťahu k činnosti dodávky plynu odberateľom v domácnosti.

Odôvodnenie:

Navrhované doplnenie § 19 o odsek 14 ukladá dodávateľom plynu povinnosť predkladať Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (úrad) mimoriadne detailné a granulózne informácie o ich cenových ponukách a obchodných podmienkach. Ide najmä o rozpis cien na jednotlivé zložky podľa odseku 7 písm. a) až d), ako aj o sumárne ceny pre rôzne dĺžky trvania zmlúv (1, 2 a 3 roky) a podmienky ich ukončenia.

Zavedenie tejto povinnosti by pre dodávateľov plynu znamenalo:

- Neúmerné zvýšenie administratívnej záťaže: Dodávatelia by museli vybudovať a udržiavať komplexné reportovacie mechanizmy pre úrad nad rámec súčasných povinností.
- Zvýšenie prevádzkových nákladov: Implementácia týchto požiadaviek by si vyžiadala rozsiahle úpravy IT systémov a zvýšenie personálnych kapacít na spracovanie dát.
- Duplicitu údajov: Úrad už v rámci svojej regulačnej činnosti disponuje informáciami o regulovaných zložkách cien (preprava, distribúcia), preto je požiadavka na ich rozpis v každej cenovej ponuke dodávateľa neefektívna.

Vzhľadom na to, že cieľom legislatívnych prác má byť funkčný a vyvážený právny poriadok, ktorý zbytočne nezaťažuje adresátov, považujeme tento rozsah informačnej povinnosti za neprimeraný.

Podľa navrhovaného znenia § 19 ods. 14 návrhu vyhlášky má dodávateľ predkladať Úradu údaje o sumárnych koncových cenách za dodávku plynu závislosti od dĺžky trvania kontraktu, a to v členení na mesačnú fixnú sadzbu za odberné miesto a sadzbu za odobratý plyn, mesačnú fixnú sadzbu za odberné miesto a sadzbu za odobratý plyn v členení na jednotlivé zložky ceny podľa ods. 7 písm. a) až d) vyhlášky a informácie o podmienkach uzavretia zmlúv a o lehote a možnostiach úhrady preddavkových platieb.

Navrhované ustanovenie vykonáva ustanovenie § 69 ods. 2 písm. g) zákona o energetike, ktorý pojednáva o ponukách a uplatňovaných podmienkach dodávky plynu, a teda nie o údajoch týkajúcich sa už uzavretých a splnených zmlúv. Máme za to, že účelom § 69 ods. 2 písm. g) zákona o energetike je získavanie údajov zo strany Úradu, resp. organizácii poverenej Úradom podľa osobitného predpisu na prevádzku portálu na porovnávanie ponúk určených pre odberateľov elektriny v domácnosti a iných koncových odberateľov, ktorých predpokladaná ročná spotreba je nižšia ako 100 000 kWh.

Podľa § 69 ods. 2 písm. g) zákona o energetike je dodávateľ plynu povinný „poskytovať úradu alebo organizácii poverenej podľa osobitného predpisu⁶⁵⁾ informácie o ponukách dodávok plynu, ich podmienkach a ich zmenách aspoň päť pracovných dní pred ich účinnosťou na účel zverejnenia na porovnávacom portáli v rozsahu štruktúry a spôsobom, ktoré zverejní úrad na svojom webovom sídle; to neplatí pre ponuky dodávok plynu za cenu regulovanú úradom podľa osobitného predpisu²⁾.“

Podľa § 17g ods. 1 zákona o energetike: „Portál na porovnávanie ponúk dodávateľov elektriny a dodávateľov plynu je elektronický systém, ktorý umožňuje porovnávať cenové a iné podmienky dodávok elektriny a plynu vrátane ponúk zmlúv o dodávke elektriny alebo zmlúv o združenej dodávke elektriny s dynamickou cenou elektriny, určených pre odberateľov elektriny v domácnosti, odberateľov plynu v domácnosti a iných koncových odberateľov, ktorých predpokladaná ročná spotreba elektriny alebo plynu je nižšia ako 100 000 kWh (ďalej len „porovnávací portál“).“

V prípade odberateľov s neregulovanou cenou, keďže § 69 ods. 2 písm. g) zákona o regulácii výslovne ustanovuje, že dodávateľ nemá povinnosť predkladať údaje o ponukách cien Úradu v prípade odberateľov s neregulovanou cenou,

sa spravidla jedná o podnikateľské subjekty so špecifickými potrebami a charakterom ich odberu (napr. priemyselná výroba) kedy si títo odberatelia s ohľadom na dané špecifiká vyžadujú individualizované cenové a ostatné obchodné podmienky na mieru pre konkrétného odberateľa. Dodávatelia preto spravidla nemajú uniformné cenové ponuky.

Povinnosť dodávateľa poskytovať Úradu súhrnnú cenu vzťahujúcu sa na ponuky, teda v momente, kedy ešte nevie aké budú finálne dohodnuté podmienky, vrátane tých cenových, je de facto nesplniteľná, pretože pribudnutím alebo stratou každého odberateľa sa tieto môžu meniť. Považujeme to preto za nedôvodnú, neprimeranú a v praxi prakticky nerealizovateľnú požiadavku. A to aj s poukazom na to, že v zmysle § 69 ods. 2 písm. g) zákona o energetike by mal dodávateľ vždy v prípade zmeny notifikovať Úrad a predložiť mu aktualizovanú súhrnnú cenu, a to dokonca v horizonte 5 dní odkedy k zmene dôjde, a to pod hrozbou sankcie až do výšky 100.000,- EUR

Rovnako platí v prípade údajov v zmysle bodu b) a c) navrhovaného ustanovenia § 19 ods. 14 návrhu vyhlášky. A obdobne tiež platí vo vzťahu k písm. d) a e), ktoré sú vždy výsledkom individuálnych rokovaní medzi zmluvnými stranami.

Problematickú taktiež vnímame interpretáciu pojmu „sumárna koncová cena“, ktorá nie je legislatívne vymedzená a nie je zjavné, čo tým má zákonodarcu na mysli.

Navrhovanú úpravu taktiež vnímame ako

- (i) neprimeraný a nezákonný zásah do obchodného tajomstva, v rozpore s vnútroštátnou legislatívou, ako aj právom EÚ, najmä Smernicou Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/943 z 8. júna 2016 o ochrane nesprístupneného know-how a obchodných informácií (obchodného tajomstva), v zmysle ktorej majú členské štáty povinnosť zabezpečiť ochranu obchodných informácií pred ich zverejnením. Cenotvorba a zmluvné podmienky sú kľúčovou súčasťou obchodnej stratégie jednotlivých dodávateľov, pričom ide o konkurenčne významné, bežne nedostupné skutočnosti, ktoré dodávateľ chráni dostupnými nástrojmi podľa všeobecne záväzných právnych predpisov (či už cez inštitút obchodného tajomstva alebo ich označí ako dôverné informácie). Navrhované ustanovenie vyžaduje poskytovanie veľmi detailných údajov o cenových ponukách vrátane ich štruktúry (fixná zložka, variabilná zložka, jednotlivé cenové komponenty) a zmluvných podmienok (vrátane dĺžky kontraktu, podmienok uzatvorenia a ukončenia zmluvy a platobných podmienok), pričom takto definovaný rozsah údajov nepochybne predstavuje obchodne citlivé informácie, ktoré možno považovať za obchodné tajomstvo, keďže ide o kľúčové prvky cenotvorby a obchodnej politiky dodávateľov. Zverejňovanie takto detailných informácií odhalí obchodnú stratégiu (napr. segmentáciu zákazníkov, marže), a tým de facto ruší ochranu obchodného tajomstva. Ak štát prinúti podniky tieto informácie poskytnúť a následne ich zverejní online (na portáli pre porovnávanie ponúk) sme názoru, že ide o obchádzanie účelu spomenutej smernice a neprimeraný zásah do ochrany know-how;
- (ii) spôsobilý narušiť hospodársku súťaž, nakoľko zverejnenie takto detailných informácií o cenových ponukách a obchodných podmienkach jednotlivých dodávateľov môže ovplyvniť konkurenčné správanie na trhu a v konečnom dôsledku môže viesť ku konvergencii cien smerom nahor;
- (iii) neprimeraný zásah do zmluvnej slobody a flexibility ponúk, čo môže odradiť dodávateľov od ponúkania individuálnych zliav, flexibilných kontraktov, výsledkom čoho bude potom uniformita ponúk a horšie podmienky pre odberateľov;
- (iv) reputačné a právne riziko pre dodávateľov, pretože zverejnené dáta môžu byť nesprávne interpretované médiami či použité konkurenciou proti subjektu, ktorého sa údaje týkajú. Dodávateľ tak môže byť nútený znášať následky zverejnenia, hoci nad zverejňovaným obsahom, resp. jeho kontextom nemá kontrolu;
- (v) zásah do Ústavou garantovaného práva na podnikanie.

Za problematickú tiež považujeme praktickú interpretáciu týchto údajov. Kombinácia údajov o fixných a variabilných zložkách cien spolu s rôznymi typmi zmlúv (písm. a) až d)) môže byť bez dodatočného kontextu ťažko porovnateľná a pre verejnosť (vr. odberateľov) potenciálne zavádzajúca.

Odberateľ, najmä v prípade ak ide o podnikateľa, je nepochybne spôsobilý uskutočniť si monitoring trhu a ponúkaných cien a súvisiacich podmienok dodávky aj sám. To sa v praxi aj pravidelne deje napr. cez vyhlásené tendre alebo bežným informovaním sa telefonicky či emailom, za účelom získania ponuky od osloveného dodávateľa. Navrhované opatrenie preto z nášho pohľadu nespĺňa požiadavku proporcionality zásahov do práv dodávateľov v porovnaní s verejným záujmom a cieľmi, ktorý zákonodarcu takouto úpravou sleduje.

S poukazom na uvedené teda možno zhrnúť, že navrhovaná úprava v nedôvodne a neprimerane širokom rozsahu núti dodávateľov zverejňovať obchodne citlivé informácie, čím neprimerane zasahuje do ochrany obchodného tajomstva, deformuje hospodársku súťaž a paradoxne môže viesť k vyšším cenám namiesto väčšej transparentnosti, a tým pádom v konečnom dôsledku poškodiť nielen dodávateľa, ale aj odberateľa.

Navyše podľa predmetného ustanovenia § 69 ods. 2 písm. g) zákona o energetike Úrad určí rozsah, štruktúru a spôsob zverejnením týchto údajov na svojom webovom sídle a nie vo forme všeobecne záväzného právneho predpisu. Vzhľadom na uvedené sa preto tiež domnievame, že navrhovaná úprava nemá na svoje prijatie zákonný základ a je v rozpore s čl. 2 ods. 2 Ústavy SR.

Nebránime sa transparentnosti trhu s plynom, považujeme však za veľmi dôležité, aby rozsah a forma poskytovaných a zverejňovaných údajov boli nastavené primerane, s ohľadom na ochranu obchodne citlivých

informácií, fungovanie hospodárskej súťaže a praktickú využiteľnosť údajov, čo v danom prípade navrhovaná úprava podľa nášho názoru nespĺňa.

3. Zásadná pripomienka, vloženie nového novelizačného bodu za bod 1 v čl. I, ust. § 30 ods. 1 písm. a)

Navrhujeme vypustiť z konca odseku nasledovné znenie „a náklady prevádzkovateľa siete na vyvažovanie siete sa spravodlivo priradzovali jednotlivým účastníkom trhu s plynom“.

Odôvodnenie:

Ide o zmatočnú formuláciu, nakoľko náklady na vyvažovanie siete sa nepriradujú jednotlivým účastníkom trhu s plynom. Domnievame sa, že formulácia ustanovenia, aby sa „sieť na vymedzenom území prevádzkovala... nediskriminačne pre všetkých účastníkov trhu s plynom“ pokrýva i spravodlivý prístup.

4. Zásadná pripomienka, vloženie nového novelizačného bodu za bod 6 v čl. I, ust. § 42 písm i) bod 2

Navrhujeme vypustiť slovné spojenie „vyvažovacia platforma a“.

Odôvodnenie:

Na základe rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví číslo 0003/2025/P-EU, ktorým Úrad súhlasí s tým, aby prevádzkovateľ prepravnej siete na realizáciu vyvažovacích opatrení za účelom zabezpečenia plynulých a efektívnych vyvažovacích opatrení mohol obchodovať na komoditných burzách v rámci susedných vyvažovacích zón, prevádzkovateľ prepravnej siete od 16.4.2025 nevyužíva na vyvažovanie odchýlok užívateľov prepravnej siete vyvažovaciu platformu. Z tohto dôvodu je potrebné predmetné slovné spojenie vypustiť.

5. Zásadná pripomienka, vloženie nového novelizačného bodu za bod 7 v čl. I

Navrhované nové ustanovenie § 42a vyhlášky navrhujeme doplniť novým obdobným ustanovením riešiacim problematiku prevádzkového poriadku prevádzkovateľa vodíkovej distribučnej siete

Navrhujeme doplniť obdobným ustanovením pre podmienky vodíkovej distribučnej siete v novom ustanovení § 43a:

„§43a

Obsahové náležitosti prevádzkového poriadku prevádzkovateľa vodíkovej distribučnej siete a rozsah obchodných podmienok, ktoré sú súčasťou prevádzkového poriadku prevádzkovateľa vodíkovej distribučnej siete

Základnými obsahovými náležitosťami prevádzkového poriadku prevádzkovateľa vodíkovej distribučnej siete sú

a) úvodné ustanovenia prevádzkového poriadku prevádzkovateľa vodíkovej distribučnej siete,

b) obchodné podmienky k zmluve o pripojení do vodíkovej distribučnej siete

1. všeobecné ustanovenia k pripojeniu do vodíkovej distribučnej siete,

2. náležitosti žiadosti o pripojenie do vodíkovej distribučnej siete, obsah žiadosti o pripojenie do vodíkovej distribučnej siete, príslušné lehoty pri posudzovaní žiadosti o pripojenie do vodíkovej distribučnej siete,

3. vyhodnotenie žiadosti o pripojenie do vodíkovej distribučnej siete a uzavretie zmluvy o pripojení do vodíkovej distribučnej siete,

4. cena a platobné podmienky pripojenia do vodíkovej distribučnej siete,

5. podmienky realizácie pripojenia do vodíkovej distribučnej siete a montáž určeného meradla,

6. technická zmena na existujúcom odbernom mieste,

7. postup pri pripojení výrobcu vodíka alebo iného obnoviteľného plynu do vodíkovej distribučnej siete,

c) obchodné podmienky prístupu do vodíkovej distribučnej siete

1. všeobecné ustanovenia,

2. náležitosti žiadosti o prístup do vodíkovej distribučnej siete, obsah žiadosti o prístup do vodíkovej distribučnej siete, príslušné lehoty pri posudzovaní žiadosti o prístup do vodíkovej distribučnej siete,

3. vyhodnotenie žiadosti o prístup do vodíkovej distribučnej siete a uzavretie zmluvy o prístupe do vodíkovej distribučnej siete a distribúciu vodíka,

4. pravidlá na pridelenie distribučnej kapacity,

5. odmietnutie prístupu do vodíkovej distribučnej siete,

d) obchodné podmienky distribúcie vodíka

1. všeobecné podmienky distribúcie vodíka,

2. náležitosti zmluvy o prístupe do vodíkovej distribučnej siete a distribúcii vodíka,
3. prekročenie dennej distribučnej kapacity,
4. podmienky skúšobnej prevádzky,
5. kvalita vodíka,
6. tlakové úrovne vo vstupných bodoch a výstupných bodoch vodíkovej distribučnej siete,
- e) podmienky obmedzenia alebo prerušenia distribúcie vodíka,
- f) neoprávnený odber vodíka,
- g) podmienky pri meraní distribúcie vodíka
 1. základné pravidlá merania distribuovaného množstva vodíka,
 2. obchodné jednotky distribuovaného množstva vodíka,
 3. osobitné ustanovenia o meraní vodíka alebo obnoviteľných plynov,
- h) cena a platobné podmienky za prístup do vodíkovej distribučnej siete a distribúciu vodíka,
- i) dodávka vodíka vo vzťahu k prevádzkovateľovi vodíkovej distribučnej siete
 1. meranie dodávky vodíka vo vzťahu k prevádzkovateľovi vodíkovej distribučnej siete,
 2. proces zmeny dodávateľa vodíka,
- j) podmienky dodávky vodíka viacerých dodávateľov do jedného odberného miesta a do nadväzujúcich sietí,
- k) podmienky pre poskytovanie údajov príslušným účastníkom trhu prevádzkovateľom vodíkovej distribučnej siete,
- l) podmienky ukončenia zmluvy o prístupe do vodíkovej distribučnej siete a distribúcii vodíka,
- m) reklamačný poriadok,
- n) záverečné ustanovenia
 1. vyššia moc,
 2. mlčanlivosť,
- o) poučenie o povinnosti prevádzkovateľa vodíkovej distribučnej siete súvisiace so štandardami kvality,
- p) účinnosť prevádzkového poriadku prevádzkovateľa vodíkovej distribučnej siete.“

Odôvodnenie:

Nakoľko sa počíta s paralelným fungovaním vodíkovej prepravnej siete aj vodíkovej distribučnej siete (k tomu vyčlenené distribučné plynovody určené k distribúcii čistého vodíka), navrhujeme k novému §42a zaviesť nový § 43a, ktorý bude riešiť obsahové náležitosti prevádzkového poriadku prevádzkovateľa vodíkovej distribučnej siete.

Zdroj:

<https://www.slov-lex.sk/elegislativa/legislativne-procesy/SK/LP/2026/178>