Republiková únia zamestnávateľov, Digital Park III, Einsteinova 19, 851 01 Bratislava 5
tel.: +421-2-3301 4280, ruz@ruzsr.sk, www.zamestnavatelia.sk

STANOVISKO REPUBLIKOVEJ ÚNIE ZAMESTNÁVATEĽOV

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 81/2025 Z. z., ktorým sa zabezpečuje vykonávanie niektorých opatrení Európskej únie na zmiernenie globálneho odlesňovania a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v znení zákona č. 416/2025 Z. z.

https://www.slov-lex.sk/elegislativa/legislativne-procesy/SK/LP/2026/332

Materiál v pripomienkovom konaní do 02.07.2026

Stručný popis podstaty materiálu najmä jeho relevancie z pohľadu RÚZ

Materiál predkladá do medzirezortného pripomienkového konania Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR ako iniciatívny návrh

Cieľom a obsahom materiálu je najmä:
Zákon č. 81/2025 Z. z. vykonáva nariadenie o odlesňovaní v platnom znení len vo vzťahu k dvom hlavným kategóriám subjektov (hospodársky subjekt a obchodník), avšak nariadenie (EÚ) 2025/2650 už podrobnejšie rozlišuje aj ďalšie kategórie: primárny hospodársky mikrosubjekt alebo malý primárny hospodársky subjekt a hospodársky subjekt na nižšej úrovni dodávateľského reťazca. Pre správnu implementáciu aktuálneho znenia nariadenia o odlesňovaní je potrebné zohľadniť uvedené zmeny aj v zákone č. 81/2025 Z. z., najmä vo vzťahu k novým kategóriám subjektov tak, aby bolo možné účinne vykonávať štátny dozor a postihovať porušenia povinností podľa nariadenia o odlesňovaní v platnom znení. Cieľom návrhu zákona je zosúladenie zákona č. 81/2025 Z. z. s aktuálnym znením nariadenia o odlesňovaní v platnom znení, pričom sa premietajú nové kategórie subjektov do ustanovení o pôsobnosti orgánov štátnej správy a výkone štátneho dozoru.

Návrh zákona má nadobudnúť účinnosť dňa 29.12.2026

Postoj RÚZ k materiálu

Cieľom návrhu zákona je zosúladenie zákona č. 81/2025 Z. z. s aktuálnym znením nariadenia o odlesňovaní v platnom znení, pričom sa premietajú nové kategórie subjektov do ustanovení o pôsobnosti orgánov štátnej správy a výkone štátneho dozoru. RÚZ k návrhu predkladá nižšie uvedené zásadné pripomienky.

Pripomienky RÚZ k predkladanému materiálu

1. Zásadná pripomienka k čl. I bod 2

V čl. I., § 8 ods. 2 navrhujeme vypustiť slovo: „najmä“.

Odôvodnenie:
Použitie slova „najmä“ pri vymedzení náležitostí písomného poverenia na výkon štátneho dozoru spôsobuje, že výpočet týchto náležitostí má len demonštratívny charakter. Takáto formulácia vytvára priestor na rozširovanie obsahu písomného poverenia nad rámec náležitostí výslovne ustanovených zákonom, čo nie je z pohľadu právnej istoty a predvídateľnosti výkonu verejnej moci žiaduce.

Písomné poverenie predstavuje základný dokument preukazujúci oprávnenie orgánu dozoru vykonávať štátny dozor voči konkrétnemu subjektu. Z uvedeného dôvodu by jeho zákonom ustanovené náležitosti mali byť vymedzené jednoznačne, určito a taxatívne, aby nevznikali pochybnosti o rozsahu oprávnení kontrolného orgánu ani o zákonnosti výkonu štátneho dozoru.

Navrhovanou úpravou sa posilní právna istota dotknutých subjektov, zabezpečí sa väčšia predvídateľnosť výkonu štátneho dozoru a odstránia sa možné výkladové nejasnosti pri aplikácii predmetného ustanovenia.

2. Zásadná pripomienka k čl. I bod 17

Slová: „troch rokov“ navrhujeme nahradiť slovami: „ jedného roku“ a slová: „ piatich rokov“ navrhujeme nahradiť slovami: „troch rokov“.

Odôvodnenie:
Navrhujeme skrátiť navrhované lehoty z troch rokov na jeden rok a z piatich rokov na tri roky. Navrhované lehoty považujeme za neprimerane dlhé vzhľadom na charakter regulovaných povinností a účel sankčného mechanizmu. Sankcionovanie porušení povinností by malo nasledovať v primeranom časovom odstupe od ich spáchania, aby bol zachovaný jeho preventívny a nápravný účinok. S rastúcim časovým odstupom zároveň dochádza k oslabeniu väzby medzi porušením povinnosti a uloženou sankciou.

3. Zásadná pripomienka k čl. I bod 16 a 32

Slová: „päť rokov“ navrhujeme nahradiť slovami: „tri roky“.

Odôvodnenie:
Navrhovaná päťročná lehota predstavuje neprimerane dlhé obdobie právnej neistoty pre hospodárske subjekty. Účelom sankčného mechanizmu má byť predovšetkým včasná reakcia na porušenie povinností a zabezpečenie preventívneho a nápravného účinku sankcie. S rastúcim časovým odstupom od porušenia povinnosti sa tento účinok oslabuje. Navrhovaná trojročná lehota poskytuje orgánu dozoru dostatočný časový priestor na zistenie, preverenie a sankcionovanie porušenia povinností, pričom zároveň primerane zohľadňuje požiadavku právnej istoty a predvídateľnosti právneho prostredia pre hospodárske subjekty.

Zdroj:
https://www.slov-lex.sk/elegislativa/legislativne-procesy/SK/LP/2026/332