

STANOVISKO REPUBLIKOVEJ ÚNIE ZAMESTNÁVATEĽOV

Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 89/2016 Z. z. o výrobe, označovaní a predaji tabakových výrobkov a súvisiacich výrobkov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2023/380>

Materiál v pripomienkovom konaní do 11.07.2023

Stručný popis podstaty materiálu najmä jeho relevancie z pohľadu RÚZ

Materiál bol predložený do medzirezortného pripomienkového konania Ministerstvom zdravotníctva SR na základe bodu B.1 uznesenia vlády SR č. 264 z 31. mája 2023

Cieľ a obsah návrhu

Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky predkladá návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 89/2016 o výrobe, označovaní a predaji tabakových výrobkov a súvisiacich výrobkov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v súlade s bodom B.1 uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 264 z 31. mája 2023 a v nadväznosti na prijatie Delegovanej smernice Komisie (EÚ) 2022/2100 z 29. júna 2022, ktorou sa mení Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/40/EÚ, pokiaľ ide o zrušenie určitých výnimiek týkajúcich sa zahrievaných tabakových výrobkov, ktorú Slovenská republika prijala dňa 5. septembra 2022.

Návrh zákona má nadobudnúť účinnosť dňa 23.10.2023

Postoj RÚZ k materiálu

Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky predkladá návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 89/2016 o výrobe, označovaní a predaji tabakových výrobkov na prijatie Delegovanej smernice Komisie (EÚ) 2022/2100 z 29. júna 2022, ktorou sa mení Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/40/EÚ, pokiaľ ide o zrušenie určitých výnimiek týkajúcich sa zahrievaných tabakových výrobkov, ktorú Slovenská republika prijala dňa 5. septembra 2022. RÚZ navrhuje vložiť do návrhu zákona nový bod, ktorým sa upravia prechodné a záverečné ustanovenia, tak aby sa umožnil dopredaj existujúcich skladových zásob dotknutých výrobkov najmenej po dobu šiestich mesiacov odo dňa účinnosti zákona.

Pripomienky RÚZ k predkladanému materiálu

1. **Zásadná pripomienka k čl. I. – vloženie nového novelizačného bodu (prechodné a záverečné ustanovenia)**
Do Čl. I návrhu navrhujeme vložiť nový bod č. 6, ktorý znie nasledovne:

„6. V Čl. I sa dopĺňa nový § 21c, ktorý znie nasledovne:

„§ 21c

Prechodné ustanovenia k úprave účinnej od ... [dátum účinnosti zákona]

Spotrebiteľské balenia zahrievaných tabakových výrobkov, ktoré obsahujú charakteristickú arómu a boli vyrobené alebo uvedené na trh pred ... [dátum účinnosti zákona] a spotrebiteľské balenia zahrievaných tabakových výrobkov, ktoré obsahujú arómy v akýchkoľvek ich zložkách, najmä vo filtroch, papieroch, baleniach, kapsuliach, alebo akékoľvek technické prvky umožňujúce zmenu vône, chuti alebo intenzity dymu a boli vyrobené alebo uvedené na trh pred ... [dátum účinnosti zákona] možno uvádzať na trh do ... [dátum najmenej šesť mesiacov odo dňa účinnosti zákona].“

Odôvodnenie:

Pripomienku predkladáme z dôvodu, že namietame nedostatky návrhu zákona, ktoré v prípade prijatia návrhu v nezmenenom znení výrazným spôsobom negatívne zasiahnu do trhového prostredia a budú mať negatívne dôsledky tak na podnikateľské subjekty zaoberajúce sa výrobou, dovozom alebo distribúciou bezdymových tabakových výrobkov, ako aj na spotrebiteľov týchto výrobkov.

Cieľom navhovateľa zákona je prevzatie ustanovení Delegovanej smernice Komisie (EÚ) 2022/2100 z 29. júna 2022, ktorou sa mení Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/40/EÚ pokiaľ ide o zrušenie určitých výnimiek týkajúcich sa zahrievaných tabakových výrobkov do právneho poriadku Slovenskej republiky.

Zrušenie výnimiek sa v praxi pretaví do úplného zákazu bezdymových tabakových výrobkov s charakteristickou arómou alebo obsahujúcich arómy v akýchkoľvek ich zložkách. Navrhuje sa účinnosť návrhu zákona od 23. októbra 2023.

Navrhované znenie zákona neobsahuje žiadne prechodné ustanovenie, ktoré by stanovovalo dostatočne dlhú legisvakačnú dobu, počas ktorej by sa všetky dotknuté subjekty regulácie mali možnosť plne prispôbiť navrhovanému zákazu uvádzať na trh tabakové výrobky s charakteristickou arómou alebo obsahujúce arómy v akýchkoľvek ich zložkách. Vyslovenie zákazu týchto výrobkov s absolútnou účinnosťou už od 23. októbra 2023 znamená nemožnosť akéhokoľvek dopredaja skladových zásob a ich de facto okamžité stiahnutie z predaja, čo je pre dotknuté subjekty technicky, logisticky a organizačne mimoriadne náročné a nákladné. Nemožnosť dopredaja skladových zásob sa v konečnom dôsledku prejaví aj v znížení výberu spotrebnej dane ktorou sú tieto výrobky zaťažené.

Máme za to, že ustanovenia zákonom preberanej Delegovanej smernice Komisie (EÚ) 2022/2100 z 29. júna 2022 nevyklúčujú, aby členské štáty pri jej transpozícii do svojich národných právnych poriadkov dostatočne dlhú legisvakačnú dobu stanovili. Vzhľadom na horeuvedené preto k návrhu zákona predkladáme nasledovné pripomienky a návrhy, ktorých cieľom je doplnenie prechodného ustanovenia, ktoré umožní dopredaj existujúcich skladových zásob dotknutých výrobkov najmenej po dobu šiestich mesiacov odo dňa účinnosti zákona, tj. šiestich mesiacov odo dňa uloženia ich zákazu.

<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2023/380>