

STANOVISKO REPUBLIKOVEJ ÚNIE ZAMESTNÁVATEĽOV

Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 171/1993 Z. z. o Policajnom zbore v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

<https://www.slov-lex.sk/elegislativa/legislativne-procesy/SK/LP/2025/691>

Materiál v pripomienkovom konaní do 31.12.2025

Stručný popis podstaty materiálu najmä jeho relevancie z pohľadu RÚZ

Materiál predkladá do medzirezortného pripomienkového konania Ministerstvo vnútra SR na základe Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na rok 2025.

Cieľom a obsahom materiálu je najmä:

Hlavnými dôvodmi na novelizáciu zákona č. 171/1993 Z. z. sú: 1. aplikácia rozsudku Súdneho dvora Európskej únie – V č. 171/1993 Z. z. ec C-817/19, ktorý vo veľkej miere mení zhromažďovanie, uchovávanie a efektívne využívanie záznamov o cestujúcich pri prevencii, odhaľovaní, vyšetrovaní a stíhaní teroristických trestných činov a inej závažnej trestnej činnosti a 2. poznatky z aplikačnej praxe v rámci boja proti terorizmu a závažnej trestnej činnosti, na základe ktorých sa navrhuje rozšíriť kompetencie špecializovaného útvaru - národnej ústredne informácií o pasažieroch – a to tak, aby bola oprávnená spracovávať informácie a osobné údaje nie len o leteckých pasažieroch, ale aj o pasažieroch iných druhov dopravy a klientoch cestovných kancelárií.

Zmenou zákona č. 171/1993 Z. z. sa tiež upravujú oprávnenia príslušníka Policajného zboru v súvislosti s predvedením nezvestnej osoby, pri vstupe osoby do stráženého objektu a na určené miesto, pri odhaľovaní konania poškodzujúce finančné záujmy Európskej únie, daňových únikov, legalizácie výnosu z trestnej činnosti, environmentálnej trestnej činnosti a financovaní terorizmu a pri používaní informačno-technických prostriedkov.

Zmenou v zákone o elektronických komunikáciách sa upravuje možnosť zisťovania prevádzkových a lokalizačných údajov pri pátraní po nebezpečnom páchatelovi za splnenia presne ustanovených podmienok

Návrh zákona má nadobudnúť účinnosť 01.07.2026

Postoj RÚZ k materiálu

Primárnym cieľom návrhu zákona je transpozícia ustanovení európskej legislatívy. RÚZ k návrhu predkladá nižšie uvedené pripomienky, ktorých predmetom je vypustenie ustanovení, ktorými sa prelamuje bankové a telekomunikačné tajomstvo.

Pripomienky RÚZ k predkladanému materiálu

1. Zásadná pripomienka k čl. I, novelizačný bod 61, v časti §76 odsek 6

Navrhujeme v bode 61 vypustiť § 76 ods. 6 a nasledujúce odseky primerane prečíslovať.

Odôvodnenie:

Navrhované ustanovenie § 76 ods. 6 zákona č. 171/1993 Z. z. o Policajnom zbore, ktoré umožňuje Policajnému zboru zisťovať prevádzkové a lokalizačné údaje bez príkazu súdu (napr. len pri hrozbe, nie pri páchaní trestného činu), neobstojí v teste legality, legitimity a proporcionality zásahu do základných práv a slobôd. Navrhované ustanovenie je v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, resp. s medzinárodnoprávnymi záväzkami Slovenskej republiky.

Akékoľvek obmedzenie základných práv a slobôd musí podliehať kontrole zo strany nezávislého a nestranného súdu.

Dotknuté osoby nemajú k dispozícii právny prostriedok, na základe ktorého by bolo možné domáhať sa súdneho prieskumu postupu orgánov činných v trestnom konaní pri získavaní a nakladaní s predmetnými údajmi. Zároveň je potrebné uviesť, že získavanie prevádzkových údajov, lokalizačných údajov a údajov komunikujúcich strán napr. v boji proti terorizmu sa spravuje ustanoveniami § 76a ods. 3 zákona č. 171/1993 Z. z. o Policajnom zbore, na ktorý nadväzuje § 76a ods. 4 až 8, v ktorých sú, na rozdiel od navrhovaného ustanovenia § 76 ods. 6, poskytnuté záruky, akým spôsobom bude nakladané s takto získanými informáciami. Ustanovenie § 117 ods. 8 zákona o elektronických komunikáciách, už upravuje postup, ak sa jedná o vec, ktorá neznesie odklad.

Špecificky vo vzťahu k prelomeniu bankového tajomstva zastávame pozíciu, že ide o nadbytočné poskytnutie ďalšieho nástroja na získavanie údajov spadajúcich pod bankové tajomstvo - v súčasnej dobe digitalizácie sú bankové služby väčšinou využívané cez mobilné aplikácie, prihlásenie sa do bankovej aplikácie predpokladá, že osoba mala pri sebe svoj telefón. Rovnako to platí v prípade platby prostredníctvom karty v mobilnom zariadení. Polícia v zmysle súčasného ustanovenia § 76 ods. 4 zákona o Policajnom zbore už má oprávnenie na získavanie prevádzkových a lokalizačných údajov týkajúcich sa hľadanej osoby alebo nezvestnej osoby od telekomunikačných operátorov čo je rýchlejší a presnejší spôsob sledovania dotknutých osôb, preto považujeme poskytnutie ďalšieho nástroja na získavanie údajov spadajúcich pod bankové tajomstvo za nadbytočné. Zároveň v prípade páchatel'ov sa doplnenie v § 76 ods. 7 zákona o Policajnom zbore javí ako nadbytočné (duplicitné) vzhľadom k tomu, že už v zmysle aktuálne účinného znenia § 91 ods. 4 písm. g) zákona o bankách je služba kriminálnej polície, služba finančnej polície a inšpekčná služba Policajného zboru oprávnená si vyžiadať od banky alebo pobočky zahraničnej banky správu o záležitostiach týkajúcich sa klienta na účely odhaľovania trestných činov, zisťovania ich páchatel'ov a pátrania po nich, t.j. už v súčasnosti existuje základ pre získavanie údajov o páchatel'och. Zároveň z pohľadu ochrany súkromia a rizika nadbytočného zásahu do súkromia - navrhovaná úprava nestanovuje striktné pravidlá pre prístup k údajom (najmä z pohľadu rozsahu údajov/informácií). Ak by bol umožnený prístup k týmto údajom bez adekvátnych pravidiel, mohlo by to narušiť základné právo dotknutej osoby na súkromie. Nezvestná osoba môže byť nezvestná dobrovoľne a sprístupnenie údajov/informácií spadajúcich pod bankové tajomstvo by mohlo byť zásahom do tohto práva. Ak polícia už má prístup k lokalizačným údajom mobilného telefónu, prístup k údajom spadajúcim pod bankové tajomstvo by predstavoval neprimeraný zásah do súkromia, ktorý by nebol nevyhnutný na dosiahnutie cieľa. Poskytnutie týchto údajov by tak predstavovalo zbytočné narušenie bankového tajomstva a súkromia osôb bez skutočnej potreby. Z pohľadu potenciálneho zneužitia právomocí – bez dostatočnej regulácie a stanovenia adekvátnych pravidiel existuje riziko, že poskytnuté údaje uniknú alebo budú neoprávnene využité na iné účely, čo by mohlo narušiť aj dôveru v bankový systém a vytvoriť nebezpečný precedens. Ak by ale aj napriek uvedenému odôvodneniu nedošlo k upusteniu od návrhu, navrhujeme návrh zásadne prepracovať tak, aby pre uvedený účel bolo zo strany banky možné poskytnúť výlučne údaje nevyhnutné na lokalizáciu osoby (geolokačné údaje) pri využívaní bankových služieb po nevyhnutne potrebné obdobie. Zámerom je poskytnúť výlučne údaje v rozsahu zodpovedajúcom geolokácii a zároveň by sa použil obdobný režim ako v prípade poskytovania údajov zo strany telekomunikačných operátorov, t.j. zisťovanie týchto údajov od banky pri pátraní po hľadanej osobe by sa vykonávalo na základe právoplatného rozhodnutia príslušného súdu na obmedzenie osobnej slobody konkrétnej osoby a v prípade nezvestnej osoby po predchádzajúcom súhlase príbuzného v priamom rade, súrodenca, osvojiteľa, manžela osvojiteľa, osvojenca, manžela alebo druha nezvestnej osoby alebo toho, komu bola zverená nezvestná osoba do výchovy, starostlivosti alebo pod dozor okrem prípadov, keď je táto osoba bezprostredne ohrozená na živote a tento súhlas nie je možné zabezpečiť.

2. Zásadná pripomienka k čl. II, novelizačný bod 1

Navrhujeme vypustiť bod 1 v čl. II.

Odôvodnenie:

V spojitosti s ďalšími predloženými pripomienkami.

3. Zásadná pripomienka k čl. III, novelizačný bod 1

Navrhujeme vypustiť bod 1 v čl. III.

Odôvodnenie:

V spojitosti s predloženou pripomienkou k Čl. I, bod 61 (navrhované znenie § 76 ods. 6) požadujeme vypustiť navrhovanú úpravu § 117 ods. 6 zákona č. 452/2021 Z. z. o elektronických komunikáciách, t.j. vypúšťajú sa navrhované slová „nebezpečnom páchatel'ovi“.

4. Zásadná pripomienka k čl. III, novelizačný bod 2

Navrhujeme vypustiť bod 2 v čl. III, t.j. ponechať súčasný odkaz 130 v poznámke pod čiarou bez zmeny.

Odôvodnenie:

V spojitosti s ďalšími predloženými pripomienkami sa v poznámke pod čiarou k odkazu 130 vracia pôvodná citácia „ods. 4 a 5“.

Zdroj:

<https://www.slov-lex.sk/elegislativa/legislativne-procesy/SK/LP/2025/691>