

STANOVISKO REPUBLIKOVEJ ÚNIE ZAMESTNÁVATEĽOV

Návrh zmien a doplnení Legislatívnych pravidiel vlády SR

<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2023/369>

Materiál v pripomienkovom konaní do 20.06.2023

Stručný popis podstaty materiálu najmä jeho relevancie z pohľadu RÚZ

Materiál bol predložený do medzirezortného pripomienkového konania Úradom vlády SR ako iniciatívny návrh

Cieľ a obsah návrhu

Predloženým návrhom zmien a doplnení Legislatívnych pravidiel vlády Slovenskej republiky sa zosúladujú Legislatívne pravidlá vlády Slovenskej republiky so zákonom č. 400/2015 Z. z. v znení neskorších predpisov, vrátane zmien a doplnení uskutočnených zákonom č. 133/2023 Z. z.

Postoj RÚZ k materiálu

Predloženým návrhom zmien a doplnení Legislatívnych pravidiel vlády Slovenskej republiky sa zosúladujú Legislatívne pravidlá vlády Slovenskej republiky so zákonom č. 400/2015 Z. z. v znení neskorších predpisov, vrátane zmien a doplnení uskutočnených zákonom č. 133/2023 Z. z. **RÚZ navrhuje úpravu ustanovení o nadobúdaní účinnosti právnych predpisov, tak aby pri stanovovaní účinnosti bolo možné zohľadniť budúce riadne odôvodnené mimoriadne alebo vopred nepredvídateľné okolnosti a úprava predkladania zásadných pripomienok prostredníctvom portálu Slov-lex.**

Pripomienky RÚZ k predkladanému materiálu

1. Všeobecná zásadná pripomienka

Navrhujeme opätovné zavedenie možnosti uplatňovania zásadných pripomienok v medzirezortnom pripomienkovom konaní všetkým zainteresovaným subjektom.

Odôvodnenie:

Na základe zmeny na portáli slov-lex.sk, od septembra roku 2022 môžu všetky zainteresované subjekty (podnikatelia, odborná verejnosť, neziskové organizácie a pod.), v rámci medzirezortného pripomienkového konania vznášať len pripomienky obyčajného charakteru. Možnosť vznášať zásadné pripomienky pre všetky tieto subjekty aktuálne nie je k dispozícii, čo považujeme za neprípustné, vzhľadom k tomu, že navrhovaná legislatíva sa v mnohých prípadoch týchto subjektov bezprostredne týka. Za účelom prípravy kvalitnej, odbornej a primeranej legislatívy je nevyhnutné, aby tieto subjekty mali možnosť vznášať aj zásadné pripomienky. Do návrhu navrhujeme preto opätovne zaradiť právo na uplatňovanie zásadných pripomienok v procese pripomienkového konania všetkým zástupcom podnikateľov, neziskových organizácií a odbornej verejnosti tak, ako to bolo pred septembrom 2022. K obnoveniu tohto práva sa zaviala aj vláda SR v Programovom vyhlásení vlády SR, v časti „Od lacnej pracovnej sily k znalostnej a inovatívnej ekonomike. Od energetickej závislosti k čistej a cenovo dostupnej energii. – Rozvoj podnikateľského prostredia“, ktoré bolo schválené uznesením vlády č. 298/2023 dňa 12.6.2023.

2. Zásadná pripomienka k bodu 1. (Čl. 8 ods. 9 písm. a)) návrhu

V bode 1. (čl. 8 ods. 9 písm. a)) návrhu navrhujeme nasledovné znenie:

„a) ktorý upravuje právne vzťahy, ktoré sú viazané na začiatok opakujúceho sa časového obdobia, napríklad rozpočtový rok, účtovný rok, školský rok, školský polrok, akademický rok, semester alebo poľnohospodársky rok, je potrebné navrhnúť, ak nenastanú riadne odôvodnené mimoriadne alebo vopred nepredvídateľné okolnosti, deň nadobudnutia účinnosti takého návrhu zákona na začiatok príslušného obdobia, odsek 8 tým nie je dotknutý“.

Odôvodnenie:

V zmysle čl. 8 ods. 9 písm. a) návrhu sa upravuje povinnosť ustanovenia účinnosti návrhu zákona, ktorý upravuje právne vzťahy, ktoré sú viazané na začiatok opakujúceho sa časového obdobia na začiatok príslušného časového obdobia. V zmysle navrhovaného znenia sa takýto postup musí uplatniť len „ak je to možné“. Slovné spojenie „ak je to možné“ nachádzajúce sa v tomto ustanovení však považujeme za vágne a v konečnom dôsledku vyvolávajúce právnu neistotu pre adresátov právnych noriem. Navrhované znenie písm. a) umožňuje predkladateľovi v akýchkoľvek aj neodôvodnených situáciách uviesť, že postup v zmysle písm. a) teda, že účinnosť návrhu zákona bude pripadať na začiatok daného časového obdobia, nebolo možné vykonať. Máme za to, že navrhované ustanovenie je nevyhmáhatelné a neúčinné, vzhľadom k tomu, že adresáti právnych noriem sa nemôžu spoľahnúť, že predkladateľ nebude postupovať uvedeným spôsobom naozaj len v odôvodnených prípadoch, kedy nebolo možné takúto účinnosť stanoviť. Navrhujeme preto vypustiť slovné spojenie „ak je to možné“ a nahradiť ho slovami „ak nenastanú riadne odôvodnené mimoriadne alebo vopred nepredvídateľné okolnosti“. Na základe takejto úpravy bude musieť predkladateľ odôvodniť, prečo neurčil účinnosť návrhu zákona na začiatok príslušného časového obdobia, čím sa zamedzí svojvoľnému obchádzaniu danej povinnosti.

3. Zásadná pripomienka k bodu 1. (Čl. 8 ods. 9 písm. c)) návrhu

V bode 1. (čl. 8 ods. 9 písm. c)) návrhu navrhujeme nasledovné znenie:

„c) ktorým sa preberá do právneho poriadku Slovenskej republiky smernica Európskej únie alebo ktorým sa implementuje nariadenie alebo rozhodnutie Európskej únie a navrhuje sa prísnejšia právna úprava ako je právna úprava právne záväzného aktu Európskej únie je potrebné navrhnúť, ak nenastanú riadne odôvodnené mimoriadne alebo vopred nepredvídateľné okolnosti, deň nadobudnutia účinnosti na posledný deň transpozičnej lehoty alebo lehoty na implementáciu nariadenia alebo rozhodnutia Európskej únie, odsek 8 tým nie je dotknutý.“

Odôvodnenie:

V zmysle čl. 8 ods. 9 písm. c) návrhu sa upravuje povinnosť navrhnúť dátum účinnosti návrhu zákona, ktorým sa preberá do slovenského právneho poriadku právo EÚ, na posledný deň transpozičnej lehoty alebo lehoty na implementáciu nariadenia alebo rozhodnutia EÚ. V zmysle navrhovaného znenia sa takýto postup musí uplatniť len „ak je to možné“. Slovné spojenie „ak je to možné“ nachádzajúce sa v tomto ustanovení však považujeme za vágne a v konečnom dôsledku vyvolávajúce právnu neistotu pre adresátov právnych noriem. Navrhované znenie písm. c) umožňuje predkladateľovi v akýchkoľvek aj neodôvodnených situáciách uviesť, že postup v zmysle písm. c) teda, že účinnosť návrhu zákona bude pripadať na posledný deň transpozičnej lehoty, nebolo možné vykonať. Máme za to, že navrhované ustanovenie je nevyhmáhatelné a neúčinné, vzhľadom k tomu, že adresáti právnych noriem sa nemôžu spoľahnúť, že predkladateľ nebude postupovať uvedeným spôsobom naozaj len v odôvodnených prípadoch, kedy nebolo možné takúto účinnosť stanoviť. Navrhujeme preto vypustiť slovné spojenie „ak je to možné“ a nahradiť ho slovami „ak nenastanú riadne odôvodnené mimoriadne alebo vopred nepredvídateľné okolnosti“. Na základe takejto úpravy bude musieť predkladateľ odôvodniť, prečo neurčil účinnosť návrhu zákona na posledný deň transpozičnej lehoty, čím sa zamedzí svojvoľnému obchádzaniu danej povinnosti.

<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2023/369>