

STANOVISKO REPUBLIKOVEJ ÚNIE ZAMESTNÁVATEĽOV

Vyhláška Štatistického úradu Slovenskej republiky, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Štatistického úradu Slovenskej republiky č. 292/2020 Z. z., ktorou sa vydáva Program štátnych štatistických zisťovaní na roky 2021 až 2023 v znení vyhlášky č. 393/2021 Z. z.

<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2022/479>

Materiál v pripomienkovom konaní do 02.09.2022

Stručný popis podstaty materiálu najmä jeho relevancie z pohľadu RÚZ

Materiál bol predložený do medzirezortného pripomienkového konania Štatistickým úradom SR ako iniciatívny návrh

Cieľom a obsahom materiálu je najmä:

Podnety na zmenu a doplnenie aktuálneho programu štátnych štatistických zisťovaní vychádzajú predovšetkým z analýzy súčasného stavu výkazníctva a aplikačnej praxe. Do návrhu vyhlášky sa nezaraďuje žiadne nové štátne štatistické zisťovanie

Návrh vyhlášky má nadobudnúť účinnosť dňa 01.01.2023

Postoj RÚZ k materiálu

Podnety na zmenu a doplnenie aktuálneho programu štátnych štatistických zisťovaní vychádzajú predovšetkým z analýzy súčasného stavu výkazníctva a aplikačnej praxe. RÚZ k návrhu vyhlášky predkladá nižšie uvedené pripomienky.

Pripomienky RÚZ k predkladanému materiálu

1. Zásadná pripomienka k čl. I., bod 11, príloha č. 2

V prílohe č. 2 časti Charakteristiky štátnych štatistických zisťovaní bode 109 písmeno c) znie:

„c) Vymedzenie spravodajských jednotiek

1. Podniky zapísané v obchodnom registri bez ohľadu na počet zamestnancov, ktoré vykonávajú činnosť podľa SK NACE:

47.30.0 Maloobchod s pohonnými látkami v špecializovaných predajniach.

2. Subjekty zapísané v obchodnom registri bez ohľadu na počet zamestnancov, ktoré vykonávajú predaj stlačeného zemného plynu a skvapalneného zemného plynu konečným spotrebiteľom.“

Odôvodnenie:

V zmysle dôvodovej správy návrhu zákona je ambíciou správy štátnych hmotných rezerv SR úprava vymedzenia okruhu spravodajských jednotiek z dôvodu zvyšujúceho sa dopytu po ďalších pohonných látkach a potreby sledovať nové produkty (LNG a CNG). Návrh vyhlášky však v novelizačnom bode 11 navrhuje vymedziť spravodajskú jednotku neprimerane širokým spôsobom, v zmysle ktorého by sa pod spravodajskú jednotku mohol subsumovať v zásade akýkoľvek podnikateľský subjekt, ktorý vykonáva predaj pohonných látok konečnému spotrebiteľovi. Predpokladáme, že takto obširne koncipovaný návrh zámerom predkladateľa nie je, a preto navrhujeme aby inštitút spravodajskej jednotky zahŕňal len subjekty, ktoré predávajú konečnému spotrebiteľovi stlačený zemný plyn a skvapalnený zemný plyn. V opačnom prípade sa obávame toho, že by novej administratívnej záťaži mohol byť vystavený každý jeden subjekt, ktorý predáva pohonné látky konečnému spotrebiteľovi, čo vytvára pre tieto subjekty stav právnej neistoty. V tejto súvislosti si dovoľujeme upriamiť pozornosť na programové vyhlásenie vlády, v zmysle ktorého sa vláda zaviazala na znižovanie byrokratickej záťaže a na znižovanie administratívneho zaťaženia podnikateľského prostredia. Zároveň si dovoľujeme upozorniť, že právna úprava má byť jasná, vecná a zrozumiteľná. Jednou z nevyhnutných súčastí obsahu princípu právneho štátu je aj požiadavka právnej istoty.

2. Zásadná pripomienka k čl. I., bod 13, príloha č. 2

V prílohe č. 2 časti Charakteristiky štátnych štatistických zisťovaní bode 109 písmeno c) znie:

„c) Vymedzenie spravodajských jednotiek

1. Podniky zapísané v obchodnom registri bez ohľadu na počet zamestnancov, ktoré vykonávajú činnosť podľa SK NACE:

19.20.0 – Výroba rafinovaných ropných produktov,

06.10.0 – Ťažba ropy,

06.20.0 – Ťažba zemného plynu,

46.71.0 – Veľkoobchod s pevnými, kvapalnými a plynými palivami a súvisiacimi produktmi,

49.50.1 – Potrubná doprava plynu,

49.50.2 – Potrubná doprava ropy a

52.10.0 – Skladovanie a uskladňovanie.

2. Výrobcovia, dovozcovia, vývozcovia, predajcovia a skladovatelia stlačeného zemného plynu a skvapalneného zemného plynu“.

Odôvodnenie:

V zmysle dôvodovej správy návrhu zákona je ambíciou správy štátnych hmotných rezerv SR úprava vymedzenia okruhu spravodajských jednotiek z dôvodu zvyšujúceho sa dopytu po ďalších pohonných látkach a potreby sledovať nové produkty (LNG a CNG). Návrh vyhlášky však v novelizačnom bode 13 navrhuje vymedziť spravodajskú jednotku neprimerane širokým spôsobom, v zmysle ktorého by sa pod spravodajskú jednotku mohol subsumovať v zásade akýkoľvek podnikateľský subjekt, ktorý vykonáva výrobu, dovoz, vývoz, predaj a skladovanie sledovaných produktov. V tejto súvislosti je nevyhnutné uviesť, že vyhláška Štatistického úradu SR č. 292/2020 Z. z., ktorou sa vydáva Program štátnych štatistických zisťovaní na roky 2021 až 2023 v znení vyhlášky č. 393/2021 Z. z. ako ani zákon č. 540/2001 Z. z. o štátnej štatistike nedefinujú pojem „sledovaný produkt“, a teda takto formulovaný návrh vytvára stav právnej neistoty. Predpokladáme však, že takto obšírne koncipované vymedzenie nie je zámerom predkladateľa, a preto navrhujeme aby sa definícia spravodajskej jednotky rozšírila len o subjekty, ktoré sa považujú za výrobcov, dovozcov, vývozcov, predajcov a skladovateľov stlačeného zemného plynu a skvapalneného zemného plynu. V tejto súvislosti si dovoľujeme upriamiť pozornosť na programové vyhlásenie vlády, v zmysle ktorého sa vláda zaviazala na znižovanie byrokratickej záťaže a na znižovanie administratívneho zaťaženia podnikateľského prostredia. Zároveň si dovoľujeme upozorniť, že právna úprava má byť jasná, vecná a zrozumiteľná. Jednou z nevyhnutných súčastí obsahu princípů právneho štátu je aj požiadavka právnej istoty.

<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2022/479>