

STANOVISKO REPUBLIKOVEJ ÚNIE ZAMESTNÁVATEĽOV

Návrh SMERNICA RADY, ktorou sa stanovujú pravidlá na zabránenie zneužívaniu schránkových subjektov na daňové účely a mení smernica 2011/16/EÚ

<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LPEU/2021/847>

Materiál v pripomienkovom konaní do 06.04.2022

Stručný popis podstaty materiálu najmä jeho relevancie z pohľadu RÚZ

Materiál bol predložený do medzirezortného pripomienkového Ministerstvom financií SR na základe Uznesenia vlády SR č. 627/2013

Cieľom a obsahom materiálu je najmä:

Cieľom návrhu smernice je znížiť straty daňových príjmov v dôsledku vyhýbania sa daňovým povinnostiam a daňových únikov využívaním schránkových subjektov v EÚ. Návrhom sa umožní členským štátom presne opísať a vyčíslieť rozsah zneužívania daňového systému prostredníctvom schránkových subjektov v EÚ. Návrh má taktiež odrádzať od zakladania schránkových subjektov v EÚ a predovšetkým odradiť poskytovateľov služieb správy zvereného majetku alebo služieb pre obchodné spoločnosti od zakladania schránkových subjektov v EÚ.

Postoj RÚZ k materiálu

Cieľom návrhu smernice je znížiť straty daňových príjmov v dôsledku vyhýbania sa daňovým povinnostiam a daňových únikov využívaním schránkových subjektov v EÚ. RÚZ predkladá k návrhu nižšie uvedenú zásadnú pripomienku.

Pripomienky RÚZ k predkladanému materiálu

1. Zásadná pripomienka k návrhu ako celku

Cieľom návrhu smernice je boj proti praktikám vyhýbania sa daňovým povinnostiam a daňových únikov a zníženie strát daňových príjmov v dôsledku vyhýbania sa daňovým povinnostiam a daňových únikov využívaním schránkových subjektov EÚ.

Návrh smernice v čl. 6 stanovuje tzv. „vstupné kritériá“, po splnení ktorých sa podniky považujú za rizikové, pretože pri nich existuje riziko, že u nich chýba minimálna ekonomická podstata a že sa môžu používať s cieľom získať daňové zvýhodnenie. Jedným zo vstupných kritérií je, že podnik dosahuje určitú výšku pasívnych príjmov zo zahraničia, napr. licenčné poplatky alebo akýkoľvek príjem plynúci z duševného vlastníctva a iné ďalšie príjmy.

Vláda SR sa vo svojom Programovom vyhlásení vlády, konkrétne v časti „KONKURENCIESCHOPNOSŤ“ zaviazala, že bude vytvárať priestor a podmienky na podporu inovácií a výskumu s cieľom postupného navyšovania na úroveň okolitých krajín, bude podporovať systém duálneho vzdelávania, rozvoj digitálnych a podnikateľských zručností, pričom bude preferovať prístupy, ktoré znižujú energetickú, materiállovú a emisnú náročnosť. Zároveň sa vláda SR v časti „VEDA, VÝSKUM A INOVÁCIE“ zaviazala podporiť postupné zvýšenie reálneho financovania vedy a výskumu s dôrazom na kvalitu, medzinárodnú spoluprácu a konkurencieschopnosť, v aplikovanom výskume s cieľom zameraným na vedecko-výskumné aktivity a výsledky realizovateľné v praxi.

Výsledkom podpory inovácií, výskumu a vývoja, však majú byť práve rôzne dizajny a patenty, z ktorých budú následne vyplývať licenčné poplatky zo zahraničia. Tieto príjmy budú v zmysle návrhu smernice považované za problematické pasívne príjmy a na podniky sa budú vzťahovať ďalšie povinnosti a regulácie, ako aj možné sankcie, čo je v rozpore s vyššie uvedenými cieľmi SR.

Medzi ďalšie povinnosti pre „rizikové podniky“ v zmysle návrhu smernice patrí povinnosť preukazovať, že spĺňajú ukazovatele minimálnej ekonomickej podstaty. Medzi tieto ukazovatele patria, okrem iného, podmienky, že podnik má vlastné priestory v členskom štáte alebo priestory na svoje výlučné používanie a zároveň, že jeho zamestnanci sa nachádzajú v danom členskom štáte usadenia. Považujeme za neprípustné, aby musel podnik preukazovať, že má vlastné priestory alebo priestory na svoje výlučné používanie, vzhľadom k tomu, že dnes podniky bežne vykonávajú svoju činnosť aj bez takýchto priestorov. Taktiež upozorňujeme na skutočnosť, že pri niektorých odvetviach, napr. IT sektor alebo poradenstvo, zamestnanci nemusia denne dochádzať do kancelárie a môžu pracovať na diaľku, preto považujeme podmienku preukazovania rezidencie zamestnancov podniku za rovnako neprípustnú.

Cieľom vlády SR, tak ako deklaruje v Programovom vyhlásení vlády je posilniť konkurencieschopnosť SR európskom, ako aj v medzinárodnom meradle. Máme však za to, že prijatím návrhu smernice v tomto znení sa nezvýši konkurencieschopnosť SR. Naopak podniky so zahraničnými investormi, ktoré plánujú vyvíjať produkty, patenty a pod., a ktorých cieľom nebude vyhýbanie sa daňovej povinnosti si budú zakladať spoločnosti mimo SR a mimo EÚ, v krajinách, kde je prispôbená legislatíva na tento druh podnikania a kde sa na nich nebude vzťahovať takáto neprimeraná regulácia. Konkurencieschopnosť SR, ako aj EÚ sa v medzinárodnom meradle môže zreteľne znížiť, na čo by mala SR vo svojom stanovisku jednoznačne reagovať.

Pravidlá uvedené v návrhu smernice považujeme za rozumné a spravodlivé, avšak na základe vyššie uvedeného považujeme za nevyhnutné, aby sa rozlišovali subjekty, na ktoré sa uplatňujú. Uplatňovanie pravidiel na všetky subjekty, bez ohľadu na to, čo je predmetom ich činnosti je neakceptovateľné. Rovnako je neakceptovateľné preukazovanie existencie vlastných priestorov a rezidencie zamestnancov podniku v danom členskom štáte v oblastiach ako napríklad výskum, vývoj, držba aktív či služby, pretože tieto podniky ich nemusia na svoje fungovanie nevyhnutne potrebovať, na čo by mala SR vo svojom stanovisku taktiež upozorniť

Zdroj:

<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LPEU/2021/847>