

STANOVISKO REPUBLIKOVEJ ÚNIE ZAMESTNÁVATEĽOV

Vyhláška Ministerstva financií Slovenskej republiky, ktorou sa vykonáva zákon o centrálnom registri účtov a o zmene a doplnení niektorých zákonov

<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2023/511>

Materiál v pripomienkovom konaní do 12.09.2023

Stručný popis podstaty materiálu najmä jeho relevancie z pohľadu RÚZ

Materiál bol predložený do medzirezortného pripomienkového konania Ministerstvom financií SR na základe § 12 zákona č. 123/2022 Z.z. o centrálnom registri účtov

Cieľom a obsahom materiálu je najmä:

Zákon upravuje obsahovú časť údajov, ktoré majú byť zasielané do centrálneho registra účtov, avšak absenteje podrobnosti, ktoré sú potrebné na prepojenie tohto centrálneho registra účtov s inštitúciami, ktoré majú zasielať údaje do centrálneho registra účtov a podrobnosti o organizačných, personálnych, kontrolných a technických opatreniach s cieľom zaistenia primeranej bezpečnosti údajov uchovávaných v centrálnom registri účtov vrátane ich ochrany pred neoprávneným spracúvaním, zneužitím, stratou, zničením alebo poškodením. Cieľom navrhovanej vyhlášky je upresniť podrobnosti o zasielaní údajov do centrálneho registra účtov, podmienky na pridelenie a používanie jedinečného identifikátora a podrobnosti o uplatňovaní opatrení podľa § 6 ods. 1 až 4 zákona.

Návrh vyhlášky má nadobudnúť účinnosť 01.10.2023

Postoj RÚZ k materiálu

Cieľom navrhovanej vyhlášky je upresniť podrobnosti o zasielaní údajov do centrálneho registra účtov, podmienky na pridelenie a používanie jedinečného identifikátora a podrobnosti o uplatňovaní opatrení podľa zákona o centrálnom registri účtov. RÚZ k návrhu predkladá nižšie uvedené zásadné pripomienky s cieľom posunúť účinnosť zákona a vyjasniť viaceré body vyhlášky, ktoré sú buď nejasné, alebo idú nad rámec zákonného splnomocnenia na vydania vykonávacieho predpisu.

Pripomienky RÚZ k predkladanému materiálu

1. Zásadná pripomienka k materiálu ako celku

Žiadame prepracovať znenie návrhu vyhlášky tak, aby ustanovila podrobnosti o zasielaní údajov do centrálneho registra účtov v zmysle §12 ZoCRU, písmena a) aj písmena d). Nakoľko podrobnosti o zasielaní údajov navrhovaná vyhláška neuvádza, nie je možné ich pripomienkovať. Dôsledkom absencie ustanovení podľa §12 ZoCRU, písmena a) aj písmena d) nie je vykonateľná implementácia nevyhnutná na zasielanie údajov do CRÚ a teda nie je možné plnenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona.

2. Zásadná pripomienka k §1 bod 3

Ustanovenie ide nad rámec splnomocňujúceho ustanovenia v zákone. V zmysle daného ustanovenia sa počíta s dohodou s ministerstvom, no zo zákona nevyplýva žiadna povinnosť uzatvorenia takejto dohody. Navyše obsah dohody nie je známy a nie je ho možné v rámci legislatívneho procesu pripomienkovať všetkými zainteresovanými stranami.

Odôvodnenie:

Nakoľko vo vyhláške nie sú stanovené podrobnosti o zasielaní údajov do centrálneho registra účtov a v akej štruktúre údaje majú byť pripravené, nie je tak vykonateľná implementácia nevyhnutná na zasielanie údajov do CRÚ a nie je možné ani otvárať diskusiu k harmonogramu na zasielanie údajov.

3. Zásadná pripomienka k §1 bod 4

Žiadame prepracovať znenie tohto ustanovenia, nakoľko nie je v súlade so splnomocňujúcim ustanovením v zákone. Ustanovenie ide nad rámec splnomocňujúceho ustanovenia v zákone, nakoľko odkazuje na dokumentáciu zverejnenú na webovom sídle ministerstva. Podrobnosti o zasielaní údajov má vyhláška stanovovať tak, aby boli predmetom legislatívneho procesu. Posúdenie možného súladu s dokumentáciou, ktorej obsah nie je známy, nie je možné. Zároveň nie je možné pripomienkovať v rámci legislatívneho procesu všetkými zainteresovanými stranami.

Odôvodnenie:

Úpravu technických požiadaviek považujeme z hľadiska plnenia požiadaviek zákona za kľúčovú. Zákon o CRU hovorí v splnomocňovacích ustanoveniach, že sa vyhláškou stanovujú podrobnosti o zasielaní údajov. SBA požadovala v rámci rokovaní s MF SR, aby bol vo vyhláške upravený jasný režim vo vzťahu k technickým požiadavkám. MF SR však odkazuje na synchronizačnú dokumentáciu. Vyhláška nestanovuje čo a v akej štruktúre má dokumentácia obsahovať, aký bude režim zmien dokumentácie, ako bude MF SR oznamovať zmeny dokumentácie, či budú dohodnuté prechodné obdobia na ich zapracovanie, ako sa budú môcť povinné subjekty vyjadrovať a vznášať pripomienky k dokumentácii a pod.

4. Zásadná pripomienka k § 7

Žiadame upraviť navrhovanú účinnosť vyhlášky a posunúť ju na dobu, kedy budú splnené podmienky na možnosť vyjadriť sa v rámci legislatívneho procesu k podrobnostiam o zasielaní údajov do centrálného registra účtov v zmysle §12 ZoCRU, písmena a) aj písmena d).

Odôvodnenie:

Od predmetného termínu sa pre finančné inštitúcie odvíja povinnosť zasielať údaje do CRU. Nakoľko vyhláška nestanovuje jasne podrobnosti o zasielaní údajov do centrálného registra účtov, ani pravidlá pre možné zmeny technických požiadaviek, a s finančnými inštitúciami nie sú vyjasnené ani ďalšie procesy (ako napr. testovanie, termín sprístupnenia zabezpečeného produkčného prostredia, a pod.) nie je možné začať proces implementácie a teda ani naplnenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona.

<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2023/511>