

STANOVISKO REPUBLIKOVEJ ÚNIE ZAMESTNÁVATEĽOV

Vyhláška Ministerstva dopravy Slovenskej republiky, ktorou sa mení vyhláška Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky č. 124/2012 Z. z., ktorou sa vykonáva zákon č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave v znení neskorších predpisov

<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2024/62>

Materiál v pripomienkovom konaní do 05.03.2024

Stručný popis podstaty materiálu najmä jeho relevancie z pohľadu RÚZ

Materiál bol predložený do medzirezortného pripomienkového konania Ministerstvom dopravy SR na základe § 41 ods. 2 zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave

Cieľom a obsahom materiálu je najmä:

Účelom návrhu vyhlášky sú legislatívno-technické úpravy spočívajúce vo vypustení ustanovení, ktoré upravujú obsah cestovného poriadku v pravidelnej autobusovej doprave, postup jeho zostavovania a spôsob jeho zverejňovania a označovanie vozidiel v autobusovej doprave, okrem označovania obchodným menom, z dôvodu zjednotenia úpravy s dráhovou dopravou a lodnou dopravou a ich úprave v návrhu vyhlášky Ministerstva dopravy Slovenskej republiky, ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona č. 332/2023 Z. z. o verejnej osobnej doprave a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Návrh vyhlášky má nadobudnúť účinnosť dňa 01.04.2024

Postoj RÚZ k materiálu

Účelom návrhu vyhlášky sú legislatívno-technické úpravy spočívajúce vo vypustení niektorých ustanovení. RÚZ k návrhu predkladá nižšie uvedenú pripomienku.

Pripomienky RÚZ k predkladanému materiálu

1. Všeobecná zásadná pripomienka k materiálu ako celku

Cestná nákladná a osobná doprava zohráva v slovenskom hospodárstve veľmi dôležitú úlohu, nakoľko zabezpečuje prepravu osôb napríklad do zamestnania, škôl, zdravotných zariadení a zabezpečuje zásobovanie obyvateľstva tovarom každodennej potreby. S cieľom zabezpečiť spravodlivú hospodársku súťaž, úroveň odbornej kvalifikácie ako aj bezpečnosť cestnej premávky, boli stanovené jednotné podmienky na výkon prevádzkovateľov cestnej dopravy v EÚ.

Finančná spoľahlivosť patrí medzi jednu zo základných podmienok pre výkon povolania prevádzkovateľa cestnej dopravy, ktorú musí dopravca plniť nepretržite. Ako ustanovuje aj vyhláška 124/2012 Z. z., ktorou sa vykonáva zákon č. 56/2012 o cestnej doprave: „Finančná spoľahlivosť je schopnosť prevádzkovateľa cestnej dopravy plniť svoje finančné záväzky počas celého účtovného obdobia.“

Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) 1071/2009, ktorým sa ustanovujú spoločné pravidlá týkajúce sa podmienok, ktoré je potrebné dodržať pri výkone povolania prevádzkovateľa cestnej dopravy (ďalej ako „nariadenie“) stanovuje v Čl. 7 podmienky týkajúce sa požiadavky finančnej spoľahlivosti a to ako jej výšku, tak aj spôsob jej preukázania. Podnik musí na základe ročnej účtovnej závierky, ktorú overil audítor alebo riadne akreditovaná osoba, preukázať že každý rok disponuje vlastným imanom v celkovej požadovanej hodnote, ktorá sa odvíja od počtu vozidiel, ktorými disponuje.

Rovnako dáva nariadenie možnosť členským štátom akceptovať alebo vyžadovať, aby podnik preukázal svoju finančnú spoľahlivosť osvedčením, ktoré určí príslušný orgán, akým je napr. banková záruka alebo poistenie, vrátane

poistenia zodpovednosti za výkon povolania od jednej alebo viacerých bánk alebo iných finančných inštitúcií vrátane poisťovní alebo iným záväzným dokumentom, ktorý predstavuje spoločnú a nerozdielnú záruku za podnik. Nakoľko ide len o možnosť (nie povinnosť), žiadame aby na Slovensku bolo možné preukazovať finančnú spoľahlivosť len na základe ročnej účtovnej závierky, overenej audítorom alebo inou riadne akreditovanou osobou.

Navrhujeme aby v § 2 ods. (2) vyššie spomenutej vyhlášky sa čiarka za slovom „závierkou1a)“ nahradila bodkou a slová „bankovou zárukou alebo poistením vrátane poistenia zodpovednosti za výkon povolania.1b)“ odstránili.

V súčasnosti je možné na Slovensku preukázať splnenie podmienky finančnej spoľahlivosti účtovnou závierkou, bankovou zárukou alebo poistením vrátane poistenia zodpovednosti za výkon povolania. Vyhláška následne odkazuje na ustanovenia Obchodného zákonníka, ktoré upravujú zodpovednosť dopravcu za škodu na zásielke, jej stratu alebo zničenie, a Dohovor o prepravnej zmluve v medzinárodnej cestnej nákladnej doprave (CMR), ktorý upravuje sprievodnú dokumentáciu prepravovaných zásielok, zásady zodpovednosti dopravcu a postup pri uplatňovaní náhrvov na náhradu škody. Uvedený odkaz tak evokuje len poistenie tovaru.

Na spoločnom stretnutí, ktoré sa uskutočnilo v decembri 2023, sme sa zhodli, že poistenie CMR nespĺňa podmienky finančnej spoľahlivosti, nakoľko ide o poistenie prepravy tovaru a nie podnikania dopravcu.

Aj v posúdení vplyvu, ktoré Komisia vypracovala k návrhu nariadenia v roku 2007, sa uvádza, že cieľom finančnej spoľahlivosti je zabezpečiť, aby bol podnik riadne spustený a dobre riadený a poskytuje istý druh zábezpeky veriteľom a prispieva k zabezpečeniu toho, aby mal prevádzkovateľ dostatok finančných zdrojov na to, aby dodržiaval štandardné obchodné zvyklosti, riadne udržiaval svoj vozový park a pod.

Ak existuje objektívny a racionálny dôvod, aby bolo na Slovensku potrebné umožniť preukazovanie finančnej spoľahlivosti aj poistením alebo bankovou zárukou, tak navrhujeme aby výška ich krytia bola minimálne v požadovanej výške finančnej spoľahlivosti uvedenej v nariadení podľa počtu vozidiel, ktorými daný dopravca disponuje a pokrývali zamýšľaný účel finančnej spoľahlivosti a zahŕňali aj krytie v prípade insolvenčnej podniku.

Ak by sme v podmienkach Slovenska chceli dať dopravcom možnosť preukazovať finančnú spoľahlivosť aj formou poistenia alebo bankovou zárukou,

Pre tento prípad žiadame, aby sa z predmetnej vyhlášky vypustilo znenie odkazu 1b) a nahradilo nasledovným znením:

„1b) banková záruka a poistenie s výškou krytia minimálne vo výške požadovanej finančnej spoľahlivosti podľa Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) 1071/2009, ktorým sa ustanovujú spoločné pravidlá týkajúce sa podmienok, ktoré je potrebné dodržať pri výkone povolania prevádzkovateľa cestnej dopravy, pokrývajúce účel finančnej spoľahlivosti ako aj prípad insolvenčnej podniku.“

V prípade, ak podnik nebude mať k dispozícii overenú ročnú závierku za rok, v ktorom podnik získal povolenie na výkon povolania prevádzkovateľa cestnej dopravy, nariadenie dáva pre tento prípad možnosť, aby dopravca preukázal splnenie finančnej spoľahlivosti osvedčením, akým je banková záruka, doklad o zriadení prístupu k úveru v mene podniku, ktorý vydala finančná inštitúcia, alebo iný záväzný dokument, ktorý určí príslušný orgán a ktorý preukáže, že podnik disponuje stanovenými sumami.

Predmetným opatrením sa zabezpečí výkon tohto povolania zodpovednými podnikmi ako aj zdravá a férová konkurencieschopnosť dopravného trhu v SR.

<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2024/62>